

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

в соответствии с ч.1 ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Зачем нужен ТОС?

ТОС является эффективным инструментом для улучшения качества жизни людей на территории проживания.

Благодаря деятельности ТОС муниципальные образования получают развитие, укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, выявляются и используются внутренние резервы территории, повышается активность населения.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

ТОС вправе осуществлять следующую деятельность:

1. организовывать участие населения в работе по обеспечению сохранности жилого фонда, благоустройству и озеленению территории;
2. совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществлять меры по социальной защите жителей территории;
3. разрабатывать и принимать программы развития своей территории, вносить в установленном порядке предложения в планы и программы муниципального образования;
4. принимать участие совместно с уполномоченными на это органами в осуществлении контроля за соблюдением норм и правил по землепользованию, в сфере строительства, торговли, общественного питания, бытового и иного обслуживания населения, иным вопросам, имеющим значение для территории общественного самоуправления;
5. вносить предложения об улучшении работы общественного пассажирского транспорта;
6. принимать меры по организации досуга населения, проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства, развитию народного творчества;

7. направлять в органы местного самоуправления обращения по вопросам, затрагивающим интересы жителей территории;

8. проводить на своей территории исследования общественного мнения по наиболее важным вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения территории;

9. содействовать развитию дошкольного воспитания, внешкольной образовательной деятельности и работе клубов по месту жительства;

10. выступать с правотворческой инициативой, подлежащей обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в установленном порядке;

11. выступать с инициативой о проведении публичных слушаний;

12. вести в установленном порядке хозяйственную или иную деятельность, направленную на социально-экономическое развитие и бытовое обслуживание населения в соответствии с целями, предусмотренными уставом территориального общественного самоуправления;

13. привлекать на добровольной основе средства жителей для развития социальной инфраструктуры территории;

14. осуществлять общественный контроль за качеством уборки территории, вывоза мусора, работой соответствующих служб по эксплуатации домовладения и устранению аварийных ситуаций.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Регистрация ТОС в форме некоммерческой организации позволяет принимать участие в различных конкурсах и получать гранты на развитие своей территории, получать государственные субсидии. Кроме того, зарегистрированный орган ТОС может получать муниципальные заказы на благоустройство, самостоятельно определять исполнителя работ на своей территории. Зарегистрированный орган ТОС имеет право аккумулировать финансовые средства и направлять их на реализацию своих мероприятий, а также иметь в собственности имущество.

Органы местного самоуправления имеют право передать зарегистрированным органам ТОС для осуществления отдельные муниципальные полномочия.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» порядок организации и

осуществления территориального общественного самоуправления (ТОС) определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ТОС

ЭТАП 1. Создание инициативной группы и проведение предварительных организационных мероприятий

ЭТАП 2. Установление границ ТОС

ЭТАП 3. Организация и проведение учредительного собрания (конференции) жителей-участников ТОС

ЭТАП 4. Регистрация устава ТОС

ЭТАП 1. Создание инициативной группы и проведение предварительных организационных мероприятий

Для создания ТОС необходимо образовать инициативную группу из числа граждан, проживающих на соответствующей территории и достигших 16-летнего возраста. *(Количество членов инициативной группы не регламентировано и определяется инициативными гражданами самостоятельно)*

Инициативная группа избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря инициативной группы. Также предварительно нужно разработать проект устава ТОС, определить его наименование.

В соответствии с ч. 9, 10 ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в уставе ТОС устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС.

Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

Кроме того, инициативной группе необходимо определить предполагаемые границы территории, на которой будет осуществляться деятельность ТОС, и получить одобрение у жителей соответствующей территории.

Деятельность инициативной группы оформляется протоколом. На предварительном собрании инициативной группы могут быть дополнительно рассмотрены и другие вопросы, связанные с организационными мероприятиями.

ЭТАП 2. Установление границ ТОС

После проведения предварительных организационных мероприятий по определению предполагаемых границ территории ТОС, необходимо подать заявление об установлении границ ТОС в администрацию муниципального образования. К заявлению прикладываются подписные листы и описание границ данной территории, на которой предполагается осуществление ТОС.

Администрация муниципального образования, получившая соответствующее заявление, рассматривает документы, готовит заключение о возможности установления границ ТОС, разрабатывает и направляет проект решения в представительный орган муниципального образования с описанием границ создаваемого ТОС. Представительный орган муниципального образования на очередном заседании рассматривает и утверждает вышеназванный проект решения.

ЭТАП 3. Организация и проведение учредительного собрания (конференции) жителей-участников ТОС

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС – это когда в нем принимают участие жители соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС – это когда в ней принимают участие избранные делегаты, представляющие жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

После утверждения границ решением представительного органа муниципального образования инициативная группа проводит учредительное собрание (конференцию), которое оформляется протоколом учредительного собрания (конференции).

Уведомление о проведении учредительного собрания (конференции) должно быть доведено до каждого жителя, достигшего 16-летнего возраста, проживающего на территории создаваемого ТОС, либо доведено под роспись в листе уведомления.

Перед открытием собрания (конференции) обязательно заполняется список граждан, принявших участие.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей

соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста

ЭТАП 4. Регистрация устава ТОС

После проведения учредительного собрания (конференции) граждан и подготовки учредительных документов можно перейти к процедуре регистрации ТОС.

Действующее законодательство предусматривает возможность зарегистрировать ТОС:

- без присвоения статуса юридического лица – в администрации муниципального образования;
- с присвоением статуса юридического лица в организационно-правовой форме некоммерческой организации – в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере регистрации некоммерческих организаций, или его территориальном органе.

4.1 в администрации муниципального образования

Порядок и сроки регистрации устава устанавливается представительным органом муниципального образования.

После проведения учредительного собрания граждан уполномоченное лицо подает пакет документов в администрацию муниципального образования для регистрации устава ТОС:

- заявление о регистрации устава ТОС;
- копия решения представительного органа муниципального образования об установлении границ территории, на которой учреждается ТОС;
- протокол собрания (конференции) граждан-участников ТОС (подлинник либо нотариально заверенная копия);
- два экземпляра текста устава, принятого собранием (конференцией) граждан-участников ТОС, прошитого, пронумерованного и заверенного подписью заявителя на последнем листе каждого экземпляра.

4.2. в управлении Минюста России по Ростовской области

Порядок регистрации ТОС в форме некоммерческой организации регламентирован ст. 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Для регистрации ТОС в Управлении Минюста России по Ростовской области необходимо представить следующие документы:

1. Заявление о государственной регистрации юридического лица, заверенное подписью председателя ТОС (форма №Р11001).
 - устав ТОС;
 - протокол собрания (конференции) граждан-участников ТОС;
3. Сведения об учредителях (в 2 экземплярах).
4. Сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа ТОС.
5. Документ об оплате государственной пошлины.

ВАЖНО:

Документы, необходимые для государственной регистрации ТОС в форме некоммерческой организации, представляются в уполномоченный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации

5.2. Заключительный этап

После регистрации устава в Управлении Минюста России по Ростовской области ТОС официально признается некоммерческой организацией и обязано представлять бухгалтерскую и налоговую отчетность в соответствии с действующим законодательством.

ВАЖНО НЕ ЗАБЫТЬ!

1. Открыть расчетный счет в банке.
2. Сделать печать ТОС.
3. Сдать в налоговый орган «Сведения о среднесписочной численности работников» (Срок сдачи сведений - за предшествующий календарный год не позднее 20 января текущего года, а в случае создания (реорганизации) организации - не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором организация была создана (реорганизована).
4. С целью упрощения процедуры ведения бухгалтерского и налогового учета рекомендуется в течение 30 календарных дней с момента регистрации подать заявление в налоговый орган о переходе на упрощенную систему налогообложения (УСН)

Конкурс на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление в Ростовской области»

Областной конкурс на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление в Ростовской области» проводится в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления и распространения положительного опыта работы территориального общественного самоуправления. Постановлением Правительства Ростовской области от 16.05.2018 № 311 утверждены положение о конкурсе и состав конкурсной комиссии.

Конкурс проводится в два этапа:

I этап – муниципальный;

II этап – региональный.

Конкурс проводится по трём категориям ТОС:

I категория – ТОС городских округов;

II категория – ТОС городских и сельских поселений;

III категория – ТОС, которые находятся на территории населенных пунктов, являющихся административным центром муниципальных районов.

Конкурс проводится ежегодно и является открытым. Участие в конкурсе является добровольным.

Участие в конкурсе вправе принимать все ТОС, действующие на территории Ростовской области, учрежденные в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальный этап конкурса проводится в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Участие в региональном этапе конкурса вправе принимать ТОС – победители муниципального этапа конкурса.

Для участия в региональном этапе конкурса ТОС – победитель муниципального этапа конкурса в срок до 1 августа подает в конкурсную комиссию по проведению областного конкурса на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление в Ростовской области»:

- заявку на участие в региональном этапе конкурса;
- копию решения муниципальной конкурсной комиссии;
- конкурсные материалы.

Заявка и конкурсные материалы, представленные позже установленного срока, к рассмотрению не принимаются.

Региональный этап конкурса проводится в срок не позднее 1 октября.