



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АКСАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2016 г.

г. Аксай

№ 751

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Аксайского городского поселения
на 2017-2019 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Решения Собрания депутатов от 27.05.2010 № 29 «О бюджетном процессе в Аксайском городском поселении», а также постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 02.06.2016 № 370 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития и составления проекта бюджета Аксайского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2017 -2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансового отдела Администрации Аксайского городского поселения обеспечить составление проекта бюджета Аксайского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2017 -2019 годы.

3. Опубликовать постановление в информационном бюллетене правовых актов Аксайского района «Аксайские ведомости» и разместить на официальном сайте Администрации Аксайского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Аксайского городского поселения

А.В. Головин

Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 16.06.2014 № 469.

1. Основные итоги бюджетной политики в 2015 году и первом полугодии 2016 года

Проводимая Администрацией Аксайского городского поселения бюджетная политика, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для экономического роста, направленность на решение приоритетных задач социально-экономического развития и улучшение условий жизни городского населения.

По итогам 2015 года бюджет Аксайского городского поселения исполнен по доходам в сумме 381,7 млн. рублей. Рост собственных налоговых и неналоговых доходов составил 19,3 процентов по сравнению предыдущим годом и составил 312,8 млн. рублей. Среднедушевой бюджетный доход на одного жителя составил 8,6 тыс. руб.

Расходы бюджета исполнены в сумме 345,9 млн. рублей. По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит – 35,8 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета была направлена на решение вопросов местного значения согласно, федеральному закону о местном самоуправлении.

В 2015 году на реализацию 13 муниципальных программы Аксайского городского поселения направлено 295,3 млн. рублей или 85,4 процента расходов бюджета городского поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами социальной сферы. На эти цели направлено 287,6 млн. рублей, что составляет 83,2 процентов всех расходов.

По итогам I полугодия 2016 года исполнение бюджета Аксайского городского поселения составило: по доходам - 123,0 млн. руб., или 39,3 % к

годовому плану, по расходам - 142,1 млн. руб., или 37,3 %. Темп снижения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил по доходам (налоговым и неналоговым) 6,1 процента.

Органами местного самоуправления Аксайского городского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 16.06.2014 № 469 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Аксайском городском поселении».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Аксайского городского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки. Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот, налоговые льготы признанные не эффективными подлежат отмене.

В целях финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления Аксайского городского поселения утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 - 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Аксайского городского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Аксайского городского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Аксайского городского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Аксайского городского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета городского поселения собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Аксайского городского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Аксайского городского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Аксайского городского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Аксайского городского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов.

Достижение целей социально-экономического развития Аксайского городского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Аксайского городского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-

экономического развития Аксайского городского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Аксайского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов областного бюджета в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Аксайского городского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Аксайского городского поселения.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- оптимизация расходов бюджета Аксайского городского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Аксайского городского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета внебюджетному сектору экономики;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Аксайского городского поселения и об отчете об исполнении бюджета Аксайского городского поселения.

Размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжено, это позволит информировать население о деятельности органов местного самоуправления, также формировать единое открытое информационное пространство для граждан.